

แนวทางการปฏิบัติงานในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ

เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่กรมสรรพาณิชในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 มาตรา 11 (การขอเอกสารราย) เป็นไปในแนวทางเดียวกัน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกรมสรรพาณิช ตามระเบียบกรมสรรพาณิช ว่าด้วยการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2551 จึงได้กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานไว้ ดังนี้

1. หน่วยงานที่มีหน้าที่พิจารณาค้ำช้อ

เบื้องต้นต้องพิจารณาว่าข้อมูลที่มีค่าช้อเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานที่รับค้ำช้อหรือไม่ หากใช่ก็พิจารณาค้ำช้อต่อไป แต่หากข้อมูลข่าวสารตามค้ำช้ออยู่ในความควบคุมดูแลของส่วนงานอื่นของกรมสรรพาณิช หรือของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น ให้เจ้าหน้าที่แนะนำให้ผู้ยื่นค้ำช้อไปยื่นค้ำช้อต่อส่วนงานอื่นของกรมสรรพาณิช หรือหน่วยงานของรัฐที่ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้นโดยไม่ซักซ้อมาตรา 12

2. ค้ำช้อข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 11 ที่ต้องรับไว้พิจารณา

ค้ำช้อข้อมูลข่าวสารเป็นการเฉพาะรายตามมาตรา 11 ต้องเป็นการขอข้อมูลข่าวสารของราชการที่กรมสรรพาณิชไม่ได้เปิดเผยโดยวิธีการอื่นไว้แล้ว กล่าวคือ

2.1 กรณีข้อมูลข่าวสารที่ได้รับค้ำช้อเป็นข้อมูลข่าวสารที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา 7 โดยหลักการแล้วสามารถแจ้งให้ผู้ขอข้อมูลทราบได้เลยว่า ข้อมูลข่าวสาร ตั้งกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เเล่มที่ .. ตอนที่ .. วันที่ ขอให้ไปตรวจดูจากแหล่งตั้งกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม หากไม่ได้เป็นการขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก อาจอ่านว่าความสะดวกให้แก่ผู้ยื่นค้ำช้อโดยการส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้ขอได้

2.2 กรณีข้อมูลข่าวสารที่ได้รับค้ำช้อเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐ ต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู ตามมาตรา 9 สามารถแจ้งให้ผู้ขอข้อมูลทราบได้เลยว่า ข้อมูลข่าวสารที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพาณิช ขอให้ไปตรวจดูจากสถานที่ตั้งกล่าว แต่อย่างไรก็ตาม หากไม่ได้เป็นการขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมาก อาจอ่านว่าความสะดวกให้แก่ผู้ยื่นค้ำช้อโดยการส่งข้อมูลข่าวสาร ตั้งกล่าวให้ผู้ขอได้

2.3 กรณีข้อมูลข่าวสารที่ได้รับค้ำช้อเป็นข้อมูลข่าวสารที่คัดเลือกไว้ให้ประชาชนศึกษาค้นคว้า (เอกสารประวัติศาสตร์) ตามมาตรา 26 ให้แจ้งให้ผู้ยื่นค้ำช้อทราบว่า ข้อมูลข่าวสารตามค้ำช้อ กรมสรรพาณิชได้ส่งมอบให้แก่หอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร เพื่อให้ประชาชนศึกษาค้นคว้าแล้ว ขอให้ไปตรวจดูจากหอจดหมายเหตุแห่งชาติ

3. การพิจารณาค่าช้อ

3.1 หลักที่ต้องใช้ในการพิจารณา

เมื่อพิจารณาแล้วว่าเป็นการขอข้อมูลช่วงสารของราชการเป็นการเฉพาะราย ตามมาตรา 11 มีหลักที่ต้องใช้พิจารณาในการเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าช้อ 3 ประการประกอบกัน โดยต้องชี้นำหนักในแต่ละข้อว่าควรใช้ดุลพินิจเปิดเผยหรือไม่เปิดเผย ตามมาตรา 15 คือ

3.1.1 การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ต้อง พิจารณาว่าหากเปิดเผยข้อมูลช่วงสารแล้ว จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน เสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่

3.1.2 ประโยชน์สาธารณะ ต้องพิจารณาว่าหากเปิดเผยข้อมูลช่วงสาร สาธารณะจะได้ประโยชน์หรือไม่

3.1.3 ประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้อง ต้องพิจารณาว่าหากเปิดเผย ข้อมูลช่วงสาร เอกชนที่เกี่ยวข้องจะได้รับประโยชน์หรือไม่

การใช้ดุลพินิจเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารซึ่งอยู่กับหัวขอเท็จจริงใน แต่ละกรณี ซึ่งแนวทางการพิจารณาเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอาจศึกษาได้จากแนวคิดวินิจฉัยของ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลช่วงสาร โดยสืบค้นได้จากเว็บไซต์ของสำนักงาน คณะกรรมการชื่อข้อมูลช่วงสารของราชการ www.oic.go.th

3.2 ขั้นตอนและวิธีการพิจารณา

3.2.1 กรณีเห็นว่าควรเปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าช้อ

(1) กรณีการเปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าช้อไม่กระทบถึง ประโยชน์ใดเสียของผู้ใด สามารถมีคำสั่งเปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าช้อได้

(2) กรณีการเปิดเผยข้อมูลช่วงสารของราชการตามค่าช้ออาจ กระทบถึงประโยชน์ใดเสียของผู้ใด (ไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมด้า นิติบุคคล หรือกลุ่มนิติบุคคลใดก็ ตาม) ให้ปฏิบัติตามมาตรา 17 ดังนี้

- มีหนังสือแจ้งให้ผู้อ้างได้รับผลกระทบนั้นมีลักษณะ คำคัดค้านภายในเวลาที่กำหนด โดยต้องให้เวลาเสนอคำคัดค้านไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ ได้รับแจ้ง

- ในกรณีที่มีการคัดค้าน เจ้าหน้าที่ต้องพิจารณา คำคัดค้านและแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้คัดค้านทราบโดยไม่ชักช้า เมื่อเห็นว่าควรเปิดเผยข้อมูล ช่วงสารดังกล่าว (มีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้าน) เจ้าหน้าที่จะเปิดเผยข้อมูลช่วงสารนั้นไม่ได้จนกว่า จะพ้นกำหนดเวลาอุทธรณ์ตามมาตรา 18 (15 วันนับแต่ผู้คัดค้านได้รับแจ้งคำสั่ง) หรือจนกว่า คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลช่วงสารจะมีคำวินิจฉัยให้เปิดเผยข้อมูลช่วงสารได้ แล้วแต่กรณี

3.2.2 กรณีเห็นว่าไม่ควรเปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าขอ
กรณีที่เจ้าหน้าที่พิจารณาคำขอแล้วเห็นว่าไม่ควรเปิดเผยข้อมูลช่วงสาร
ตามค่าขอ สามารถทำคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารนั้นฯ ได้เลย โดยไม่ต้องดำเนินการตาม
มาตรา 17 (ไม่ต้องพิจารณาว่าข้อมูลช่วงสารตามค่าขออาจกระทบดึงประโยชน์ได้เสียของผู้ใด
หรือไม่)

3.2.3 รูปแบบของคำสั่งเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสาร
โดยที่คำสั่งให้เปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารเป็นคำสั่ง
ทางปกครองอย่างหนึ่ง ในคำสั่งจะต้องมีรูปแบบตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้

(1) วัน เดือน ปี ที่ทำคำสั่ง ชื่อ ตำแหน่ง และลายมือชื่อ^{เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่ง}

(2) เหตุผล ประกอบด้วย ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
ข้อกฎหมายที่อ้างอิง ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนการใช้คุลพินิจ กล่าวคือ เรื่องดังกล่าวชื่อข้อมูล
ช่วงสารตามค่าขออะไร หลักกฎหมายที่ใช้พิจารณาคือกฎหมายฉบับใด มาตรายใด (ถ้าเป็น
กรณีสั่งให้เปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าขอและการเปิดเผยไม่กระทบสิทธิของบุคคลอื่น ก็ไม่ต้อง^{ให้เหตุผล})

นอกเหนือจากเหตุผลทั้งด้าน หากจะมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูล
ช่วงสารตามค่าขอจะต้องระบุในคำสั่งด้วยว่า ที่ไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าขอนั้น เพราะเป็น
ข้อมูลช่วงสารประเภทใดและเพรະเหตุใด เช่น เป็นข้อมูลช่วงสารที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย
ต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ตามมาตรา 14 หรือเป็นข้อมูลช่วงสารที่ไม่เปิดเผยเพรະเห้าข้อยกเว้น
ตามมาตรา 15 ส่วนใด

(3) กรณีมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารตามค่าขอ ต้องแจ้ง
สิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลช่วงสารภายใน 15 วันนับแต่
ได้รับแจ้งคำสั่งนั้น โดยยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการการข้อมูลช่วงสารของราชการ ตามมาตรา 18

3.3 การได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

การสั่งเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลช่วงสารของราชการ มาตรา 20 ได้บัญญัติ
เป็นหลักการไว้ว่า การเปิดเผยข้อมูลช่วงสารโดยแม้จะเข้าช้ายังด้องมีความผิดตามกฎหมาย
เจ้าหน้าที่ก็ไม่ต้องรับผิดหากได้กระทำไปโดยสุจริต และเข้าเงื่อนไขในกรณีดังต่อไปนี้

3.3.1 กรณีข้อมูลช่วงสารตามมาตรา 15 ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐได้
ดำเนินการโดยถูกต้องตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. 2544 ข้อ 49
และข้อ 50 กล่าวคือ การเปิดเผยข้อมูลช่วงสารที่มีการกำหนดขั้นความลับไว้ตามระเบียบฯ แม้จะ
เข้าช้ายังด้องมีความผิดตามกฎหมาย เจ้าหน้าที่ก็ไม่ต้องรับผิดหากได้กระทำไปโดยสุจริต ในกรณีที่
หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งให้เปิดเผยข้อมูลช่วงสารลับได้โดยมีข้อจำกัด
หรือเงื่อนไขเช่นใด ให้เปิดเผยข้อมูลช่วงสารลับนั้นได้ตามข้อจำกัดหรือเงื่อนไขที่กำหนด และใน

กรณีที่ข้อมูลข่าวสารลับใดไม่มีเครื่องหมายแสดงชั้นความลับไว้ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องสามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นได้ เว้นแต่เจ้าหน้าที่นั้นได้รู้หรือควรจะรู้ข้อเท็จจริงว่าข้อมูลข่าวสารนั้นได้มีการกำหนดชั้นความลับไว้แล้ว (ในส่วนของกรมสรรพาณิช หากมีการขอข้อมูลข่าวสารที่มีการกำหนดชั้นความลับไว้ โดยหลักการแล้วเจ้าหน้าที่ควรมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว แต่หากเจ้าหน้าที่เห็นว่าควรจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับนั้น เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาต้องส่งเรื่องให้กรมสรรพาณิชพิจารณาสั่งการเป็นรายๆ ไป ตามข้อ 6.3)

3.3.2 กรณีข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 15 ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มีคำสั่งให้เปิดเผยเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะแก่บุคคลใดเพื่อประโยชน์อันสักยูงกว่าที่เกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ หรือชีวิต ร่างกาย สุขภาพ หรือประโยชน์อื่นของบุคคล และคำสั่งนั้นได้กระทำโดยสมควรแก่เหตุ โดยจะมีการกำหนดข้อจำกัดหรือเงื่อนไขในการใช้ข้อมูลข่าวสารนั้นตามความเหมาะสมก็ได้ ปัจจุบันกฎกระทรวงฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2542) ออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่จะได้รับความคุ้มกันตามกฎหมายในส่วนของข้าราชการพลเรือน จะต้องเป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น และต้องเป็นผู้ดูแลรักษาและดูแลอย่างดี ตามมาตรา 6 (ชี 6) ขึ้นไป ตั้งนี้ หากมีการขอข้อมูลข่าวสารของราชการแล้วเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้นต่างดำเนินการด้วยความตั้งใจและด้วยความสามารถ ทางปฏิบัติควรเสนอให้เจ้าหน้าที่ในส่วนงานเดียวกัน ซึ่งดำเนินการด้วยความตั้งใจและด้วยความสามารถ 6 ขึ้นไป เป็นผู้พิจารณาสั่งการในเรื่องนั้น เพื่อจะได้รับความคุ้มครองไม่ต้องรับผิดตามกฎหมายในการพิจารณาสั่งการโดยสุจริต

4. ข้อสังเกตเพิ่มเติมในการพิจารณา

4.1 กรณีข้อมูลข่าวสารที่ได้รับค้านおเป็น “ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” คือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล ที่มีชื่อ เลขหมาย รหัส หรือสิ่งบอกรักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวของผู้นั้นได้ หากเจ้าของข้อมูลไม่ได้ให้ความยินยอมเป็นหนังสือให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารไว้จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไม่ได้โดยเด็ดขาด เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นตามมาตรา 24 และมาตรา 25 โดย “บุคคล” ที่ถือว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนี้ จำกัดเฉพาะแต่บุคคลธรรมชาติที่มีสัญชาติไทย และบุคคลธรรมชาติที่ไม่มีสัญชาติไทยแต่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย เท่านั้น ตามมาตรา 21 กรณีนิติบุคคล เช่น บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฯลฯ ไม่ถือเป็น “บุคคล” ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ตั้งนี้ หากมีการขอข้อมูลข่าวสารของบริษัท ห้างหุ้นส่วนจำกัดฯ ก็ต้องพิจารณาในฐานะข้อมูลข่าวสารของราชการ ในใช้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

4.2 กรณีข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีการขอข้อมูลเป็นเอกสารที่กรมสรรพาณิชได้กำหนดชั้นความลับไว้ เจ้าหน้าที่ควรมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยแจ้งให้ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ของรัฐทราบว่าข้อมูลข่าวสารตามที่ซ่อนไม่สามารถเปิดเผยได้เนื่องจากเป็นเอกสารลับ ตามมาตรา 16 และไม่สามารถเปิดเผยได้ตามที่อัตโนมัติ ตามมาตรา 15 พร้อมกับแจ้งสิ่งอุปกรณ์ที่จะคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใน 15 วัน นับแต่ได้รับแจ้งคำสั่ง โดยยื่น

อุทธรณ์คดีความกรรมการวินิจฉัยตามมาตรา 18 แตหากเจ้าหน้าที่เห็นว่าควรจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับนั้น เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาควรส่งเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพาณฑ์ มิหารมาสัมภาษณ์ ผู้กระทำการเป็นรายๆ ไป ตามห้อ 6.3 ทึ้งว่า “ผู้ดูแลข้อมูลเป็น ถ้าหันเรื่องเดิมกล่าวก็อาจเป็นเรื่องเดิมกับนโยบาย การให้กรรมเป็นผู้พิจารณา จึงนำจดหมายต่อลงในระบบ

4.3 กรณีหน่วยงานและรัฐเป็นผู้ดูแลข้อมูลข่าวสาร กรณีนี้ได้เป็นการใช้สิทธิความพรavaหน้าบัญชีดูแลข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับกรณีประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความทุจริตของรัฐและข้อมูลเชิงลึก เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่ดูแลเรื่องกิจกรรมการให้ข้อมูลข่าวสารที่นักการข่าวมาได้ โดยต้องระบุในหนังสือแจ้งหรือนาสั่งข้อมูลข่าวสารด้วยว่า “ให้ได้เพื่อประโยชน์ในการการทำงานอันดีของหน้าที่ของหน่วยงานที่ดูแลหน่วยงาน และให้หน่วยงานที่ดูแลข้อมูลข่าวสารเป็นผู้รับผิดชอบหากเกิดความเสียหายจากการใช้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว” เมื่อหักห้ามข้อมูลข่าวสารที่มีการเผยแพร่มานานกว่าหนึ่งปี เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาต้องสั่งเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพาณฑ์ มิหารมาสัมภาษณ์ ผู้กระทำการเป็นรายๆ ไป ตามห้อ 6.2

5. การขอข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายอื่น

5.1 กรณีสิทธิขอทราบดูข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ แห่งปีครอง พ.ศ. 2539 มาตรา 31 ให้มีการบัญญัติสิทธิขอทราบดูข้อมูลข่าวสารที่ดูแลโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งมีอำนาจเพื่อป้องกันสิทธิของตนได้ ถ้ากรณีได้เป็นเรื่องที่คู่กรณีดำเนินคดีขึ้นเพื่อการไต่ยื่นฟ้องคดีของตนสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือป้องกันสิทธิของตน รัฐสามารถยกเว้นตามมาตรา 3 (พ.ศ. 2540) ออกกฎหมายในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการแห่งปีครอง พ.ศ. 2539 ห้อ 2 บัญญัติให้ห้ามน้ำใจในสิ่งใดสิ่งหนึ่งที่ไม่เป็นสิ่งที่ดูแลโดยเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ให้โดยอ้างทำเป็นคำขอตัวบัญชา หรือทำเป็นหนังสือมาถึงด้วยตนเองคือเจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานซึ่งรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลข้อมูลข่าวสารในรัฐนั้น เพื่อขอทราบดูข้อมูลข่าวสารที่เจ้าหน้าที่หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ดูแลข้อมูลข่าวสารดูแลอย่างเดียว กรณีสืบเนื่องมาจากการผิดกฎหมายดังกล่าว กฎหมายดังกล่าวอาจทำให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต้องออกกฎหมายห้ามในเรื่องดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การขออุดมข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 กฎหมายกำหนดให้เป็นสิทธิของบุคคลที่ได้มาเจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ข่าวสารไม่ได้เป็นสิ่งที่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยผู้ดูแลข้อมูล ข่าวสารไม่ได้เป็นสิ่งที่เป็นข้อมูลข่าวสารที่ได้เป็นเรื่องที่กฎหมาย แต่สิทธิในการขออุดมข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการแห่งปีครอง พ.ศ. 2539 เป็นสิทธิที่คู่กรณีดำเนินคดีขึ้นได้รุ่งเพื่อประโยชน์ในการไต่ยื่นฟ้องหรือป้องกันสิทธิของตน ตั้งแต่เรื่องใดเรื่องหนึ่งเป็นเรื่องที่เจ้าหน้าที่ผู้ดูแลข้อมูลข่าวสารในรัฐนั้นๆ ได้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ดูแลข้อมูลข่าวสารต้องพิจารณาในเรื่องดังนี้ว่า คุณเอกสารหรือพยานหลักฐานนั้นๆ ได้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ผู้ดูแลข้อมูลข่าวสารต้องพิจารณาในเรื่องดังนี้ว่า

เป็นการใช้สิทธิข้อมูลข่าวสารตามบัญญัติ

5.2 กรณีเป็นคำสั่งของศาลให้ส่งพยานหลักฐาน (หมายเรียกพยานเอกสาร) ไม่ว่าจะเป็นศาลยุติธรรม ศาลปกครอง หรือศาลรัฐธรรมนูญ เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของศาล นี้ได้เป็นการใช้สิทธิ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่ได้รับหมายเรียกพยานเอกสารดังกล่าวจะมีหน้าที่ต้องส่งเอกสารหลักฐานดังกล่าวให้ศาล ในการนี้ หากเอกสารที่ส่งให้ศาลเป็นความลับหรืออาจทำให้บุคคลอื่นได้รับความเสียหาย ในหนังสือผู้ส่งเอกสารหลักฐานก็ให้แจ้งให้ศาลทราบรายละเอียดดังกล่าวด้วย แต่หากเอกสารตามหมายเรียกพยานเอกสารเป็นเรื่องที่มีความสำคัญหรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย ก็ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพสามิต พิจารณาสั่งการเป็นรายๆ ไป ตามข้อ 6.4

6. เรื่องที่จะส่งให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ กรมสรรพสามิต พิจารณาในทางปฏิบัติที่ผ่านมา เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่ได้รับคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการ มักจะส่งเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาคำขอโดยไม่ตัดสินใจเรื่องดังกล่าวด้วยตัวเอง ทั้งที่กรณีด้านคำขอเป็นการขอข้อมูลข่าวสารที่ไม่สามารถพิจารณาเปิดเผยให้ได้โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของกรมสรรพสามิตแต่อย่างใด ดังนั้น จึงควรทำความเข้าใจให้ถูกต้องว่า เจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับ 6 (ชี 6) ขึ้นไป ซึ่งพิจารณาสั่งการโดยสุจริตให้เปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามคำขอ เป็นบุคคลซึ่งได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายให้มีด้องรับผิดตามที่กล่าวไว้แล้วในข้อ 3.3 ดังนั้น เรื่องที่จะส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณา จึงต้องเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ โดยการส่งเรื่องให้คณะกรรมการฯ เจ้าหน้าที่ต้องทำความเห็นในเรื่องนั้นๆ ด้วยว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือไม่ เพราะเหตุใด

สรุปเรื่องที่จะส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณาได้ มีดังนี้

6.1 การขอข้อมูลข่าวสารที่มีความสำคัญหรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย (แม้เจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาจะเห็นว่าสามารถเปิดเผยเรื่องดังกล่าวได้ก็ตาม)

6.2 การขอข้อมูลข่าวสารโดยหน่วยงานของรัฐ เนื่องกรณีที่เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีความสำคัญหรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย (เมื่อจะไม่ได้เป็นการใช้สิทธิ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ก็ตาม)

6.3 การขอข้อมูลข่าวสารที่กรมสรรพสามิตได้กำหนดชั้นความลับไว้ แต่เจ้าหน้าที่เห็นว่าควรจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารลับนั้น

6.4 กรณีคำสั่งของศาลให้ส่งพยานหลักฐาน (หมายเรียกพยานเอกสาร) เนื่องกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญหรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย